

Webinar
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
CON FOCALIZZAZIONE DI TEMATICHE RELATIVE ALLE SOCIETÀ
AFFIDATARIE DI SPL E ALLA VERIFICA DELL'ANDAMENTO GESTIONALE

Venerdì 4 dicembre 2026 dalle ore 9.00 alle ore 13.00

Docente: **dott. Alberto Barbiero**, consulente amministrativo gestionale in materia di appalti e servizi pubblici locali, formatore, consulente di enti locali, società partecipate e imprese, collaboratore de "Il Sole 24 Ore".

Destinatari: Amministratori e Dirigenti di Società partecipate, Resp. Servizio Affari Istituzionali, Resp. Servizio Rapporti con le partecipate; Resp. Servizio Finanziario / Ragioneria.

Obiettivi: **rafforzare le competenze degli operatori del Comune** in merito ai **Servizi Pubblici Locali**, partendo da una **mappatura degli stessi** per arrivare alla focalizzazione degli elementi relativi al **monitoraggio e alla traduzione nella relazione prevista dall'art. 30 del d.lgs. n. 201/2022**, anche considerando le **innovazioni apportate alla norma dalla legge n. 190/2025 in caso di andamento gestionale insoddisfacente**, nonché le indicazioni dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM). In tale percorso, costituiscono obiettivi complementari:

- a) la focalizzazione di alcuni aspetti critici in ordine ai moduli di affidamento;
- b) la focalizzazione di alcuni aspetti operativi, inerenti alle società affidatarie di servizi pubblici.

QUOTE DI ISCRIZIONE PER ENTI PUBBLICI/PRIVATI:

- **Enti iscritti "Sportello Appalti ACB": € 50,00 a partecipante.**
- **Per tutti gli altri Enti pubblici: € 80,00 a partecipante.**

La quota è esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 richiamato dall'art. 14 comma 10 legge 537 del 24/12/1993, se la fattura è intestata ad Ente Pubblico. Per importi in esenzione IVA superiori ad euro 77,47, vi specifichiamo che l'importo della marca da bollo di euro 2,00 è già ricompreso nella quota di partecipazione.

Per i privati i prezzi si intendono + IVA 22%.

MODALITA' DI ISCRIZIONE

L'iscrizione va effettuata, **entro il 30/11/26**, sul sito: www.associazionecomunibresciani.eu

E' previsto un test finale (opzionale) a seguito del quale sarà rilasciato **l'attestato di frequenza e profitto**. A chi non sosterrà il test sarà rilasciato l'attestato di frequenza.

I contenuti sono dettagliati nel **programma allegato**.

PROGRAMMA

Parte 1

Servizi pubblici e servizi strumentali: qualificazione, conseguenze, moduli di gestione

Elementi per la qualificazione: • Il quadro normativo (elementi generali ed elementi specifici): le disposizioni del d.lgs. n. 201/2022 • I Servizi Pubblici Locali: inquadramento giuridico (servizio pubblico locale e sue specificazioni) • I servizi strumentali: elementi indicatori • Profili critici relativi all'impostazione organizzativa di un servizio e alla sua conseguente qualificazione come servizio pubblico locale o servizio strumentale • Analisi di alcuni casi • I servizi pubblici locali con rilevanza economica e privi di tale caratteristica: elementi per la loro qualificazione (il principio relativistico) • Rapporti tra D. Lgs. 201/2022 e discipline di settore • Analisi di alcuni casi • Elementi utili dalla giurisprudenza amministrativa e dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (atti AS 1999/2024 e AS 2030/2024) • Focus sulle osservazioni dell'AGCM in relazione all'analisi dei Servizi Pubblici Locali con rilevanza economica (analisi di alcuni atti di segnalazione, tra cui AS 2096 del 31 luglio 2025),

I moduli di gestione per i SPL e l'affidamento in house: • Il quadro dei moduli di gestione per i SPL con rilevanza economica nell'art. 14 del d.lgs. n. 201/2022: numero chiuso, vincoli, aspetti particolari • I presupposti necessari: la relazione sulla scelta del modulo gestionale (art. 14, comma 3) • L'esternalizzazione mediante appalti e concessioni • Le peculiarità dell'affidamento in house: i requisiti necessari, la verifica della congruità e dei benefici dell'affidamento in house • La costituzione di una società mista • I moduli "residuali" per i servizi non a rete: la gestione in economia e l'azienda speciale.

Profili connessi alla gestione di un SPL con rilevanza economica: • I principali aspetti applicativi del d.lgs. n. 201/2022 • Gli indicatori di qualità (Indicatori definiti dalle Autorità di settore e DD MIMIT 31 agosto 2023 per i servizi non a rete) • Il contratto di servizio: la necessaria revisione in base all'art. 24 (focus su alcuni profili critici) • Lo schema di contratto di servizio – tipo per i SPL non a rete approvato dal D.D. Mimit 16 maggio 2025 • Il necessario equilibrio economico-finanziario del servizio in affidamento • Focus: gli elementi di regolazione e garanzia nei rapporti con l'utenza (e la Carta dei Servizi) • Il (necessario/obbligatorio) monitoraggio sull'andamento gestionale del servizio.

Parte 2

Profili operativi in relazione alla verifica dell'andamento gestionale dei servizi

L'assetto "industriale" del servizio e le dinamiche economico-finanziarie: • La configurazione dettagliata degli elementi di sviluppo gestionale del servizio • Il sistema degli indicatori (in raccordo con il contratto di servizio) • Il Piano industriale del servizio • La traduzione dell'equilibrio economico-finanziario del servizio (e della società) in un Piano Economico-Finanziario (PEF) • L'analisi delle dinamiche economico-finanziarie • L'incidenza degli obiettivi definiti dall'ente socio/affidante per i soggetti affidatari.

Il monitoraggio dell'andamento gestionale e la relazione ex art. 30 del d.lgs. n. 201/2022: ● Il monitoraggio dell'andamento gestionale del servizio e dell'organismo partecipato affidatario come obbligo generale (art. 147 Tuel) ● Il monitoraggio (obbligatorio) dell'andamento gestionale per i servizi pubblici locali con rilevanza economica ● L'art. 30 del d.lgs. n. 201/2022: il quadro di disciplina degli obblighi di monitoraggio sull'andamento gestionale.

Focus sul sistema di rilevazione dell'andamento gestionale: ● Elementi utili per impostare un sistema di monitoraggio (costante) sull'andamento gestionale dei SPL con rilevanza economica ● Analisi di possibili strumenti (check-list) di rilevazione dell'andamento gestionale rapportati al Contratto di Servizio e al PEF.

Come impostare la relazione: ● I contenuti della relazione ex art. 30 del d.lgs. n. 201/2022 e le forme di pubblicità ● Il modello-tipo elaborato dall'ANCI (Quaderno operativo n. 63/2026) ● Il collegamento con il piano di razionalizzazione ex art. 20 del TUSP ● Il ruolo di collaborazione (obbligatoria) dei soggetti affidatari (in particolare delle società partecipate) ● L'acquisizione delle informazioni (attraverso il sistema di monitoraggio) ● L'analisi relativa ai singoli SPL ● La metodologia generale: specificazione delle informazioni gestionali sostenuta da dati dettagliati ● La rilevazione delle criticità e la necessaria evidenziazione delle azioni / dei provvedimenti adottate/i per porvi rimedio ● Focus: l'esplicitazione tra le performance gestionali e quelle economiche del servizio ● L'analisi del rispetto degli obblighi del contratto di servizio ● Focus: i rapporti con l'utenza e le Carte dei Servizi ● Gli elementi giustificativi della durata dei servizi ● Gli aspetti critici relativi alle proroghe ● La distinzione tra funzioni di controllo/regolazione e funzioni di gestione ● Analisi di uno schema di relazione dettagliato.

La rilevazione dell'andamento gestionale insoddisfacente: ● I parametri dell'andamento gestionale insoddisfacente e gli obblighi in caso di rilevazione di una situazione critica introdotti nell'art. 30 del d.lgs. n. 201/2022 dalla legge n. 190/2025 ● L'atto di indirizzo dell'Amministrazione affidante per l'elaborazione (da parte del gestore) del piano di azioni correttive ● Analisi di uno schema di atto di indirizzo ● Il piano delle misure correttive: contenuti e profili specifici ● Analisi di uno schema di piano correttivo ● Il quadro sanzionatorio per il gestore in caso di mancata adozione, mancata attuazione o attuazione insufficiente del piano correttivo ● Il quadro sanzionatorio per l'ente affidante in caso di mancata adozione o pubblicazione della relazione e dell'atto di indirizzo.

Lo sviluppo del corso sarà supportato dall'analisi di casi relativi a vari enti e, in relazione alla verifica dell'andamento gestionale, dall'analisi degli schemi predisposti dall'ANCI con il Quaderno operativo n. 63 (pubblicato all'inizio di ottobre).