

Formazione a distanza sincrona (diretta)

# L’AFFIDAMENTO DI CONSULENZE, INCARICHI E RAPPORTI DI COLLABORAZIONE NEGLI ENTI PUBBLICI.

REGOLE E CASISTICA OPERATIVA, TRA CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI E NORMATIVA CIVILISTICA, LINEE GUIDA ANAC E GIURISPRUDENZA COMUNITARIA.

Martedì 21 ottobre 2025 (9.00 – 13.00)

PROT. N 26/2025/W89 F.to Il Legale Rappresentante.

## RELATRICE

**Dott.ssa Margherita Bertin**, Avvocato del Foro di Treviso, docente in corsi di formazione di personale della P.A. Collabora con: la Gazzetta degli enti locali, Comuni d’Italia (Maggioli Editore), autrice di pubblicazioni sul tema.

## DESTINATARI

Sindaci / Presidenti, Segretari comunali, Direttori, Responsabili e Funzionari degli Uffici competenti.

## MODALITA’ DI ISCRIZIONE

L’iscrizione è obbligatoria e va effettuata, entro il 16/10/25, sul sito:  
[www.associazionecomunibresciani.eu](http://www.associazionecomunibresciani.eu)

## QUOTA DI PARTECIPAZIONE

**Enti pubblici / privati: euro 90,00 a partecipante.**

- La quota è esente IVA ai sensi dell’art. 10 DPR 633/72 richiamato dall’art. 14 comma 10 legge 537 del 24/12/1993, se la fattura è intestata ad Ente Pubblico. Per importi in esenzione IVA superiori ad euro 77,47, vi specifichiamo che l’importo della marca da bollo di euro 2,00 è già ricompreso nella quota di partecipazione.
- Per i privati i prezzi si intendono + IVA 22%.

**ACB Servizi s.r.l.**

Via Creta, 42 - 25124 Brescia Tel. 030.22.00.11 - Fax 030.24.77.935 E-mail: [info@associazionecomunibresciani.eu](mailto:info@associazionecomunibresciani.eu) PEC: [protocolloacb SERVIZISrl@legalmail.it](mailto:protocolloacb SERVIZISrl@legalmail.it)

CF e P. IVA: 03611520176

## PROGRAMMA

- **Le nozioni di fondo:** La normativa civilistica di riferimento e i tratti distintivi fondamentali tra il contratto d'opera (art. 2222 cod. civ.), la prestazione d'opera intellettuale (art. 2230 cod. civ.), il contratto d'appalto (art. 1655 cod. civ.) e la prestazione di lavoro subordinata (art. 2094 cod. civ.)  
La normativa pubblicistica: in particolare gli operatori economici ex All. I.1, art. 1, c. 1, lett. l) del d.lgs. 36/2023 e l'art. 7 comma 6 e ss. del D.Lgs. 165/2001.  
La distinzione tra incarichi e appalti.
- **I singoli presupposti di legittimità degli incarichi:**
  - A) I presupposti soggettivi e oggettivi:**
    - 1) l'accertamento oggettivo della carenza di personale ed il principio dell'autosufficienza organizzativa: i profili della motivazione dell'atto.
    - 2) la qualificazione dell'incaricato: la specializzazione "universitaria" e le eccezioni.
    - 3) le competenze dell'ente: la "funzionalizzazione" dell'incarico.
    - 4) l'oggetto dell'incarico: in particolare gli incarichi di studio, consulenza e ricerca e quelli di collaborazione.
    - 5) il divieto di eterodeterminazione.
    - 6) la temporaneità dell'incarico: le previsioni normative, la proroga e il rinnovo, condizioni e limiti.
    - 7) la preventiva determinazione di durata oggetto e compenso.
    - 8) la procedura comparativa e le eccezioni giurisprudenziali.
  - B) Gli ulteriori presupposti per gli enti locali:** gli adempimenti degli enti locali con riferimento agli incarichi; i vincoli introdotti dalla legge di stabilità 2013 e dal D.Lgs. 75/2017.
  - C) I presupposti quantitativi - i limiti di spesa degli incarichi:**
    - 1) il limite di spesa quantitativo generale ex art. 6, comma 8, D.L. 78/2010;
    - 2) il limite quantitativo speciale per gli enti locali;
    - 3) altri enti diversi dagli enti locali;
    - 4) i limiti al trattamento onnicomprensivo.
- **Profili soggettivi:** La competenza all'affidamento degli incarichi negli enti locali e gli obblighi di pubblicazione ex art. 22 del D.Lgs. 33/2013.
- **I destinatari degli incarichi:** a chi può essere affidato l'incarico, i divieti, i casi esclusi.
- **Il regime dei controlli:** il controllo sui regolamenti e il controllo sui singoli atti di incarico tra norme e pronunce.
- **La responsabilità nell'affidamento degli incarichi:**
  - 1) gli incarichi illegittimi;
  - 2) gli incarichi in violazione dei limiti di spesa;
  - 3) la violazione delle norme in materia di pubblicazione degli incarichi.
- **In particolare, gli incarichi ai legali:**
  - 1) gli orientamenti in tema di incarichi agli avvocati;
  - 2) la posizione di Anac del Consiglio di Stato prima del nuovo codice dei contratti pubblici;
  - 3) la disciplina degli appalti esclusi nel d.lgs. 36/2023;
  - 4) la recentissima posizione del Consiglio di Stato (sent. n. 2776/2025).