

## Webinar in live streaming

### Come gestire le criticità relative al subappalto e all'avvalimento nelle procedure di affidamento di appalti pubblici.

Prot. n. 29/2022/W29 F.to il Legale Rappresentante

#### Premessa:

La disciplina del subappalto contenuta nell'art. 105 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), a seguito dell'acclarata confliggenza con l'ordinamento euro-unitario sancita dalla Corte di Giustizia Ue nel 2019, con ben due sentenze, è stata oggetto di radicale modifica ad opera del d.l. n. 77/2021, conv. in l. n. 108/2021 (c.d. decreto PNRR).

L'applicazione delle nuove norme comporta il divieto di affidare interamente a terzi, da parte dell'appaltatore, la realizzazione dell'appalto, nonché la possibilità di limitare il subappalto per ragioni tecniche connesse all'appalto o per prevenire il rischio di infiltrazioni di organizzazioni criminali, sulla base di un'esplicita motivazione della stazione appaltante.

#### Programma:

- La definizione del subappalto.
- La regolamentazione del subappalto nella procedura di gara.
- La procedura per l'autorizzazione del subappalto nell'ambito dell'esecuzione dell'appalto.

Il programma di dettaglio è allegato alla presente.

#### Informazioni generali:

Le iscrizioni vanno formalizzate entro il 01/03/2022 tramite il portale:

[www.associazionecomunibresciani.eu](http://www.associazionecomunibresciani.eu)

**Il giorno previsto per l'evento arriverà una mail con un link di invito alla piattaforma "go to webinar".**

**Data:**

**Venerdì 04 marzo 2022**

**Modalità erogazione:**

**Formazione a distanza sincrona**

**Durata:** 9.00 – 13.00

**Destinatari:**

Segretari Comunali e Provinciali, Responsabili Servizio Affari Istituzionali, Servizio Gare e Contratti / Appalti, Servizio Lavori Pubblici, Servizi Sociali / alla Persona, Responsabili Unici di Procedimento.

**Relatore:**

**Dott. Alberto Barbiero**, consulente amministrativo gestionale in materia di appalti e servizi pubblici locali, formatore, consulente di enti locali, società partecipate e imprese, collaboratore de "Il Sole 24 Ore".

**Quote di partecipazione:**

- Iniziativa gratuita per i Comuni iscritti allo "Sportello di Consulenza Appalti ACB" per l'anno 2022.
- Per tutti gli altri Enti pubblici la quota di iscrizione è quantificata in € 70,00 a partecipante.

La quota è esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 richiamato dall'art. 14 comma 10 legge 537 del 24/12/1993, se la fattura è intestata ad Ente Pubblico. Per importi in esenzione IVA superiori ad euro 77,47, Vi specifichiamo che l'importo della marca da bollo di euro 2,00 è già ricompreso nella quota di partecipazione.

- Privati: € 80,00 + IVA 22% a partecipante

**ACB Servizi s.r.l.**

Via Creta, 42 - 25124 Brescia Tel. 030.22.00.11 - Fax 030.24.77.935

E-mail: [info@associazionecomunibresciani.eu](mailto:info@associazionecomunibresciani.eu) PEC: [protocolloacbservizisrl@legalmail.it](mailto:protocolloacbservizisrl@legalmail.it)

## **Come gestire le criticità relative al subappalto e all'avvalimento nelle procedure di affidamento di appalti pubblici.**

**Venerdì 04 marzo 2022**

### **PROGRAMMA DI DETTAGLIO**

**Obiettivi:** la disciplina del subappalto contenuta nell'art. 105 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), a seguito dell'acclarata confliggenza con l'ordinamento euro-unitario sancita dalla Corte di Giustizia Ue nel 2019, con ben due sentenze, è stata oggetto di radicale modifica ad opera del d.l. n. 77/2021, conv. in l. n. 108/2021 (c.d. decreto PNRR).

L'applicazione delle nuove norme comporta il divieto di affidare interamente a terzi, da parte dell'appaltatore, la realizzazione dell'appalto, nonché la possibilità di limitare il subappalto per ragioni tecniche connesse all'appalto o per prevenire il rischio di infiltrazioni di organizzazioni criminali, sulla base di un'esplicita motivazione della stazione appaltante.

La gestione del subappalto deve peraltro avvenire in modo corretto non solo nell'ambito della procedura di affidamento, ma anche in fase di esecuzione del contratto, in ragione delle numerose criticità derivanti dalla distinzione tra subappalti e subcontratti, nonché dalla diffusione dei contratti di cooperazione.

Altrettanto rilevante risulta l'avvalimento, sempre più utilizzato nelle procedure di appalto per lavori e per servizi, ma determinante una necessaria specificazione (nel contratto) dei requisiti prestati.

**Corso "open":** data la sua particolare impostazione operativa, al corso possono partecipare sia operatori specializzati sia operatori con media esperienza nella gestione dei contratti di appalto.

#### **Prima parte**

**La definizione del subappalto:** • Gli elementi configurativi del subappalto definiti dall'art. 105 del d.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici): i parametri per definire un contratto come "subappalto" • La definizione delle attività oggetto del contratto di subappalto e la loro quantificazione, anche ai fini dell'evidenziazione degli elementi configurativi richiesti dal d.lgs. n. 50/2016 • La differente connotazione quantitativa dei "mini-subappalti" • Il subappalto dal punto di vista degli operatori economici: strumento per flessibilizzare l'organizzazione dell'appalto • Profili particolari del subappalto negli appalti di lavori (le lavorazioni superspecialistiche) • Profili particolari del subappalto negli appalti di servizi (casistica e giurisprudenza) • Gli interventi giurisprudenziali specificativi degli elementi-chiave del subappalto • La differenza tra subappalti e subcontratti • Le attività che non costituiscono subappalto (es. lavoro autonomo per specifiche attività) • La gestione dei contratti di cooperazione tra OE.

**La regolamentazione del subappalto nella procedura di gara:** • La sussistenza dell'obbligo, per l'OE, di dichiarare il subappalto in sede di gara • La definizione del limite quantitativo al subappalto: le previsioni dell'art. 105, comma 2 del d.lgs. n. 50/2016 • La confliggenza della normativa nazionale con l'ordinamento euro-unitario (la procedura di infrazione 2018) • La posizione della Corte di Giustizia europea

**ACB Servizi s.r.l.**

Via Creta, 42 - 25124 Brescia Tel. 030.22.00.11 - Fax 030.24.77.935

E-mail: [info@associazionecomunibresciani.eu](mailto:info@associazionecomunibresciani.eu) PEC: [protocolloacbservizisrl@legalmail.it](mailto:protocolloacbservizisrl@legalmail.it)

(sentenze settembre e novembre 2019) sul limite ex lege • La posizione del Consiglio di Stato con la sentenza n. 8101 del 17.12.2020 sulla disapplicazione della normativa nazionale • La modifica definitiva della disciplina dal d.l. n. 77/2021 dal 1° novembre 2021 con la specificazione dei presupposti per la possibile limitazione della quota di subappalto • I presupposti legati a ragioni tecniche dell'appalto • I presupposti legati a ragioni organizzative dell'appalto • I presupposti connessi a ragioni di ordine pubblico (e il possibile parere della Prefettura) • Come impostare la clausola del disciplinare di gara relativa al subappalto (specificando le motivazioni che portano all'eventuale limitazione della quota di attività subappaltabili) • La nuova formulazione degli elementi regolatori dei profili economici del rapporto tra appaltatore e subappaltatori (comma 14 art. 105) in rapporto al necessario rispetto dei CCNL • L'atto di indirizzo del MIMS (gennaio 2022) sull'applicazione del CCNL di settore nel subappalto • Le novità derivanti dalla legge n. 238/2021 (Legge Europea): l'eliminazione della terna dei subappaltatori e l'eliminazione del divieto di subappalto a un OE che ha partecipato alla stessa gara, l'ampliamento delle attività subappaltabili nei servizi tecnici • Il subappalto "qualificante" • Come impostare una clausola relativa all'appalto qualificante.

**La procedura per l'autorizzazione del subappalto nell'ambito dell'esecuzione dell'appalto:** • Il procedimento autorizzativo del subappalto e del mini-subappalto (differenti tempistiche) e il deposito del contratto di subappalto da parte dell'OE appaltatore • Come analizzare un contratto di subappalto (modalità di esecuzione e tempistica, componenti economiche, tracciabilità dei flussi finanziari, ecc.) • La verifica dei requisiti del subappaltatore • I controlli sulla corretta esecuzione del subappalto • Il procedimento di comunicazione dei subcontratti • I controlli sulla corretta esecuzione dei subcontratti.