



**L'affidamento di consulenze, incarichi  
e rapporti di collaborazione negli enti pubblici e nelle società pubbliche.  
Regole e casistica operativa, tra Codice dei contratti pubblici e normativa  
civilistica, Linee Guida Anac e giurisprudenza comunitaria.**

Prot. n. 65/2021 F.to il Legale Rappresentante

## ARGOMENTI

- Le nozioni di fondo.
- I singoli presupposti di legittimità degli incarichi:
  - A) I presupposti soggettivi e oggettivi.
  - B) Gli ulteriori presupposti per gli enti locali.
  - C) I presupposti quantitativi - i limiti di spesa degli incarichi.
- Profili soggettivi.
- I destinatari degli incarichi: a chi può essere affidato l'incarico, i divieti, i casi esclusi.
  - Gli incarichi ai dipendenti pubblici.
- Il regime dei controlli: il controllo sui regolamenti e il controllo sui singoli atti di incarico tra norme e pronunce.
- La responsabilità nell'affidamento degli incarichi.
- Gli incarichi nelle società pubbliche.

**Il programma di dettaglio è allegato alla presente.**

## INFORMAZIONI GENERALI

Le iscrizioni vanno formalizzate entro il 04/06/2021 tramite il portale:

[www.associazionecomunibresciani.eu/elenco-corsi/](http://www.associazionecomunibresciani.eu/elenco-corsi/)

E' possibile anticipare i quesiti al seguente indirizzo di posta elettronica:

[formazione@associazionecomunibresciani.eu](mailto:formazione@associazionecomunibresciani.eu)

L'iniziativa verrà attivata al raggiungimento del numero minimo di partecipanti previsto.

**Il giorno previsto per l'evento verrà inviata una mail con un link di invito alla piattaforma "gotowebinar".**

**Data:**

**Mercoledì 9 giugno 2021**

**Modalità erogazione:**

**WEBINAR in live streaming**

**Durata:** 9.00 – 13.00

**Destinatari:**

Sindaci / Presidenti, Segretari comunali, Direttori, Responsabili e Funzionari degli Uffici competenti

**Relatore:**

**Dott.ssa Margherita Bertin**,  
Avvocato del Foro di Treviso,  
docente in corsi di formazione di personale della P.A. Collabora con: la Gazzetta degli enti locali, Comuni d'Italia (Maggioli Editore), autrice di pubblicazioni sul tema.

**Quote di partecipazione:**

- Enti pubblici € 70,00 a partecipante.

La quota è esente IVA ai sensi dell'art. 10 DPR 633/72 richiamato dall'art. 14 comma 10 legge 537 del 24/12/1993, se la fattura è intestata ad Ente Pubblico. Per importi in esenzione IVA superiori ad euro 77,47. Vi specifichiamo che l'importo della marca da bollo di euro 2,00 è già ricompreso nella quota di partecipazione.

- Privati: € 80,00 + IVA 22% a partecipante

**ACB Servizi s.r.l.**

Via Creta, 42 - 25124 Brescia Tel. 030.22.00.11 - Fax 030.24.77.935

E-mail: [info@associazionecomunibresciani.eu](mailto:info@associazionecomunibresciani.eu) PEC: [protocolloacbservizisrl@legalmail.it](mailto:protocolloacbservizisrl@legalmail.it)

CF e P. IVA: 03611520176

# PROGRAMMA DI DETTAGLIO

**Mercoledì 9 giugno 2021**

## Titolo

**L'affidamento di consulenze, incarichi e rapporti di collaborazione negli enti pubblici e nelle società pubbliche. Regole e casistica operativa, tra Codice dei contratti pubblici e normativa civilistica, Linee Guida Anac e giurisprudenza comunitaria**

## Argomenti

- **Le nozioni di fondo:**

La normativa civilistica di riferimento e i tratti distintivi fondamentali tra il contratto d'opera (art. 2222 cod. civ.), la prestazione d'opera intellettuale (art. 2230 cod. civ.), il contratto d'appalto (art. 1655 cod. civ.) e la prestazione di lavoro subordinata (art. 2094 cod. civ.)

La normativa pubblicistica: in particolare gli operatori economici ex art. 45 D.Lgs. 50/2016 e l'art. 7 comma 6 e ss. del D.Lgs. 165/2001

- **I singoli presupposti di legittimità degli incarichi:**

**A) I presupposti soggettivi e oggettivi:**

- 1) l'accertamento oggettivo della carenza di personale ed il principio dell'autosufficienza organizzativa: i profili della motivazione dell'atto
- 2) la qualificazione dell'incaricato: la specializzazione "universitaria" e le eccezioni
- 3) le competenze dell'ente: la "funzionalizzazione" dell'incarico
- 4) l'oggetto dell'incarico: in particolare gli incarichi di studio, consulenza e ricerca e quelli di collaborazione
- 5) il divieto di eterodeterminazione
- 6) la temporaneità dell'incarico: le previsioni normative, la proroga e il rinnovo, condizioni e limiti
- 7) la preventiva determinazione di durata oggetto e compenso
- 8) la procedura comparativa e le eccezioni giurisprudenziali

**B) Gli ulteriori presupposti per gli enti locali:** gli adempimenti degli enti locali con riferimento agli incarichi; i vincoli introdotti dalla legge di stabilità 2013 e dal D.Lgs. 75/2017

**C) I presupposti quantitativi - i limiti di spesa degli incarichi:**

- 1) il limite di spesa quantitativo generale ex art. 6, comma 8, D.L. 78/2010;
- 2) il limite quantitativo speciale per gli enti locali;
- 3) altri enti diversi dagli enti locali;
- 4) i limiti al trattamento onnicomprensivo

- **Profili soggettivi:**

La competenza all'affidamento degli incarichi negli enti locali e gli obblighi di pubblicazione ex art. 22 del D.Lgs. 33/2013

- **I destinatari degli incarichi:** a chi può essere affidato l'incarico, i divieti, i casi esclusi
- **Gli incarichi ai dipendenti pubblici:**
  - 1) Le norme di riferimento, la legge anticorruzione e i doveri del dipendente
  - 2) Le attività incompatibili, quelle consentite e quelle consentite previa autorizzazione
  - 3) Il regime delle autorizzazioni e delle comunicazioni
  - 4) L'inconferibilità e l'incompatibilità
- **Il regime dei controlli:** il controllo sui regolamenti e il controllo sui singoli atti di incarico tra norme e pronunce
- **La responsabilità nell'affidamento degli incarichi:**
  - 1) gli incarichi illegittimi
  - 2) gli incarichi in violazione dei limiti di spesa
  - 3) la violazione delle norme in materia di pubblicazione degli incarichi
- **Gli incarichi nelle società pubbliche:**
  - 1) Il problema della disciplina applicabile per il conferimento degli incarichi esterni nelle società pubbliche
  - 2) Le tesi sul punto di dottrina e giurisprudenza
  - 3) La necessaria distinzione tra i vari tipi di società
  - 4) Oneri di vigilanza e sistemi di controlli interni. La necessità di stabilire direttive da parte dell'ente locale e le conseguenze.